

BRM. 0006. 33. 2024
od.
25.7.2024v.
Samojsy.

URZĄD MIEJSKI
ZESPÓŁ RADCÓW PRAWNYCH

Brodnica, dnia 25 lipca 2024 r.

ZRP.074.3.2024

Opinia prawna w sprawie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu „Brodnicka Karta Mieszkańca”

Przewodniczący Rady Miejskiej w Brodnicy zwrócił się do Zespołu Radców Prawnych z prośbą o wydanie opinii prawnej w sprawie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu „Brodnicka Karta Mieszkańca” przedstawionego przez siedmioosobową inicjatywną grupę radnych. Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem został załączony do pisma grupy radnych z dnia 9 lipca 2024 r.

Ustosunkowując się do przedłożonego do zaopiniowania projektu uchwały należy wskazać, iż przepisy ustaw nie posługują się wprost pojęciem „karty mieszkańca”. Żaden z przepisów prawa nie upoważnia wprost rady gminy do ustanowienia programu karty mieszkańca. Pojęcie „karty mieszkańca” zostało wypracowane tylko przez praktykę prawa samorządowego. Dlatego też w obrocie prawnym funkcjonują uchwały rad gmin w przedmiotowej sprawie, które podejmowane są w oparciu o różne podstawy prawne. W ocenie opiniujących podstawę prawną podjęcia, jako że zawiera ona elementy programowe, przez radę gminy przedmiotowej uchwały mogą stanowić przepisy art. 18 ust. 2 pkt 2 i 6 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 18 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024r. poz. 609 z późn.zm.).

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż w wyroku z 14 grudnia 2022 r., III OSK 4639/21, LEX nr 3447947, Naczelny Sąd Administracyjny odnosząc się do konkretnej uchwały Rady Miasta w sprawie wprowadzenia karty mieszkańca, wskazał, że zawiera ona elementy polityki społecznej danego Miasta, przedstawia czym ma być Karta Mieszkańca, w jakich obszarach ma być realizowana i kto będzie uprawniony do korzystania z niej. Zawiera też zapowiedź zniżek, ulg, preferencji i uprawnień z niej wynikających oraz opisuje techniczne kwestie dotyczące wydawania samej karty. W cytowanym wyroku NSA zwrócił uwagę, że nie sposób przyjąć, że treść uchwały wyczerpuje delegację ustawową z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, który upoważnia radę gminy do ustalania wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego Rada ustanawiając na powyższej podstawie prawnej akt prawa miejscowego musi korzystać z wyraźnego upoważnienia ustawowego do jego wydania i jak wynika z utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym może stanowić podstawę do wprowadzania w życie regulaminów korzystania z gminnych parków, skwerów, boisk, hal sportowych itp. Podsumowując NSA stwierdza, iż wobec tego, że w uchwale "K. Karta Mieszkańca" nie zrealizowano żadnych postanowień wynikających ze wspomnianego wyżej przepisu w ocenie składu orzekającego w

niniejszej sprawie nie sposób przyjąć, że przedstawiona uchwała jest aktem prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe orzeczenie NSA projekt uchwały przedłożony przez grupę radnych w oparciu o zaproponowaną podstawę prawną nie stanowi aktu prawa miejscowego. Zapis § 7 projektu uchwały winien zatem zostać zmieniony, gdyż brak jest wyraźnego upoważnienia ustawowego do podjęcia przedmiotowej uchwały jako aktu prawa miejscowego. Uchwała winna wejść w życie z dniem podjęcia.

Ponadto w projekcie uchwały należy prawidłowo wskazać Gminę Miasta Brodnicy zamiast Gminę Miasta Brodnica oraz Burmistrza Brodnicy zamiast Burmistrza Miasta Brodnicy. W jednostce redakcyjnej, jaką jest ustęp winny znaleźć się punkty, a nie litery.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że jakkolwiek nie ma wprost przepisu prawa upoważniającego do podjęcia przez Radę Miejską uchwały w sprawie przyjęcia Programu „Brodnicka Karta Mieszkańca”, to mając na uwadze praktykę samorządową w podejmowaniu tego typu uchwał, należałoby zmienić treść uchwały zgodnie z powyższymi wyjaśnieniami.


RADCA PRAWNY

Zuzanna Pawelec
nr T-628


RADCA PRAWNY

Maria Szymańska
Nr Tr-401